



**CCI**  
CUTTING CRIME  
IMPACT

## Fiche de Présentation

# La prévention de la criminalité par l'urbanisme et la planification urbaine

(PC-UPU)

Cette fiche de présentation s'appuie sur la recherche conduite pour le rapport sur l'état de l'art en matière de PC-UPU (livrable CCI D2.5).

## Cutting Crime Impact (CCI)

CCI est un projet financé par l'UE dont l'objectif est de soutenir les autorités policières et les autorités locales et nationales (c'est-à-dire les décideurs politiques) afin de réduire l'impact de la criminalité et si possible de prévenir les crimes et délits. Le projet CCI soutient des approches préventives, fondées sur des données probantes et durables face à la petite délinquance à fort impact.

**Le projet CCI va concevoir, développer et démontrer des « boîtes à outils » dans quatre domaines:**



**La police prédictive**



**La police de proximité**



**La prévention de la criminalité par l'urbanisme et la planification urbaine (PC-UPU)**



**La mesure et la diminution du sentiment d'insécurité des citoyens**

## Qu'est-ce que la prévention de la criminalité par l'urbanisme et la planification urbaine (PC-UPU)

La PC-UPU incorpore des mesures d'architecture, de planification et de gestion dans les projets urbains qui sont destinées à prévenir la criminalité et réduire le sentiment d'insécurité. La PC-UPU intègre des caractéristiques physiques protectrices et encourage les comportements civiques par le design et l'architecture d'un lieu. Les conseils PC-UPU sont généralement formulés par le personnel policier ou celui des autorités locales.

## Contexte du PC-UPU

**Le PC-UPU s'appuie sur les données scientifiques et les orientations et approches de plusieurs disciplines, notamment:**

---

• L'école de sociologie de Chicago a développé le modèle zonal de la forme urbaine et de la théorie écologique de la désorganisation sociale qui se focalise sur les délinquants et sur les lieux où les délits et les incivilités se manifestent.

---

• La Prévention de la Criminalité par le Design Environnemental (Crime Prevention Through Environmental Design, CPTED) cherche à réduire les opportunités de délits et les sentiments d'insécurité. Les stratégies CPTED cherchent à réduire la victimisation, empêcher la décision de commettre un délit et créer un sens de la communauté parmi les résidents pour qu'ils exercent un contrôle sur leur quartier.

- La CPTED s'appuie sur le concept d'« Espace Défendable » imaginé par Oscar Newman en 1972, où les caractéristiques physiques d'un lieu, notamment le plan intérieur de l'immeuble et celui du site, permettent aux habitants d'être des agents de sécurité.

- La CPTED considère les aspects physiques et techniques des espaces urbains mais aussi les aspects sociaux et comportementaux.

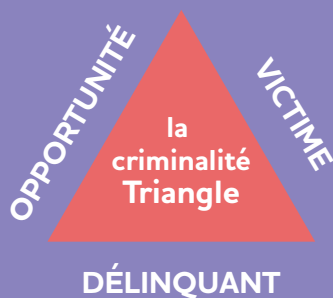


Figure 1. Le triangle de la criminalité

- La prévention situationnelle de la criminalité prend en compte les éléments qui doivent être présents pour qu'un délit soit commis, les interventions qui peuvent prévenir les délits et les acteurs qui doivent participer à la prévention, parfois appelés les « gardes compétents ».

- La criminologie environnementale se focalise sur les facteurs environnementaux ou contextuels qui peuvent influencer sur l'activité criminelle: l'espace, le temps, la loi, le délinquant et la cible ou la victime.

- Le Design Contre le Crime cherche à sensibiliser les concepteurs sur leur rôle en matière de prévention et apporte des recommandations pratiques et des exemples pour les aider à mieux comprendre et améliorer la sécurité.

## Expériences de PC-UPU en Europe

### 1 . Le système britannique de la police comme agent de liaison architecturale

La mise en oeuvre de la PC-UPU varie beaucoup d'un pays à l'autre. Voici quelques exemples:

En 1989, l'association britannique des chefs de police a mis en place un dispositif d'accréditation de la prévention de la criminalité intitulé Secure by Design (« la sécurité par le design ») qui examine la conception architecturale des domiciles privés et des bâtiments commerciaux. Ce dispositif promeut les principes de la CPTED et l'utilisation de produits de construction conformes aux standards de sécurité. Dans tout le Royaume-Uni, les Agents de liaison architecturale de la police (Police Architectural Liaison Officers, ALO) sont employés par les forces de police pour évaluer si les immeubles sont conformes aux standards de sécurité. Ils dialoguent avec les architectes, les urbanistes et les aménageurs sur les thèmes de la sécurité et de la sûreté. L'intitulé de ce métier a changé au cours des années et les ALO sont aussi appelés Conseillers sur la prévention de la criminalité par le design (Crime Prevention Design Advisors, CPDA) ou Conseillers sur le design anti-criminalité (Designing Out Crime Advisors, DOCA).

La police du Grand Manchester, qui est le partenaire « police » de CCI, intègre la prévention dans le processus de design et d'urbanisme du Grand Manchester, au nord-ouest de l'Angleterre. Le premier poste ALO a été créé en 1991 et confié à un architecte. Depuis, le service ALO s'est étendu et différents spécialistes ont été nommés au poste d'ALO, notamment des architectes, des arpenteurs, des urbanistes, etc. Cette stratégie est à l'origine d'un service ALO unique au Royaume-Uni. Au milieu des années 2000, il y avait quatre ALO pour examiner quelque 2000 demandes de permis de construire ou d'aménagement au stade d'examen des dossiers en comité de planification. Ces demandes provenaient de 10 autorités locales de la région du Grand Manchester (Davey et Wootton, 2017).

En 2005, la mairie de Manchester a mis en place un système rendant obligatoire l'intégration de la sécurité par le design dans l'architecture elle-même. Tous les projets devaient être conformes au dispositif d'accréditation du Royaume-Uni mais la police du Grand Manchester n'avait pas assez de ressources pour veiller à la bonne application de système. Une nouvelle unité de liaison architecturale pionnière a donc été mise en place avec le soutien du Centre de Résolution du Design Contre la Criminalité (Design Against Crime Solution Centre). Celle-ci comprend: (i) le chef adjoint de la police du Grand Manchester ; (ii) le Chef de l'Unité de Liaison Architecturale de la police du Grand Manchester ; (iii) le Responsable de la Planification à la mairie de Manchester. Il s'agissait d'intégrer formellement les directives CPTED dans le processus d'octroi des permis de construire/rénover, d'influer sur les architectes et designers beaucoup plus tôt dans le processus, et de générer des fonds pour employer davantage de personnel afin de satisfaire la demande croissante du service. Ceci a résulté dans la mise en place des « Déclarations d'impact de la criminalité » (Crime Impact Statement, CIS). Le CIS correspondait au modèle de Déclaration d'Impact qui est utilisé dans le secteur de la construction/rénovation, tel que la Déclaration d'Impact Environnemental. Le CIS était donc conçu pour prendre en compte la prévention de la criminalité à un **stade beaucoup plus précoce dans tout projet de développement.**

## 2 . La législation française en matière d'urbanisme

La PC-UPU a commencé à être mise en place en 1995 avec la Loi d'orientation pour l'aménagement et le développement du territoire (LOADT), qui rend obligatoire pour les grands projets de construction de mener une analyse de sécurité et d'impact du projet sur la criminalité : l'Étude de Sûreté et de Sécurité Publique (ESSP). L'obligation de mener une étude d'impact sur la criminalité a ouvert la voie à la création de cabinets spécialisés qui mesurent la répartition géographique de la criminalité, des tendances de la criminalité et de la peur du crime.

Le ministère français de la Transition Écologique et de la Solidarité a publié deux brochures sur la sûreté urbaine:

- La sûreté des usagers et l'urbanisme. Cette publication passe en revue les principes qui doivent guider l'intégration de la prévention de la criminalité au design urbanistique.
- La contribution des rapports de sûreté à la qualité urbaine. Les études de cas montrent comment les rapports de sûreté ont été mis en place depuis 2007.

Celles-ci abordent des questions telles que: Quel est le meilleur moment pour intégrer la réflexion sur la sûreté/sécurité au projet urbanistique? Quelles sont les conditions minimum pour le succès des mesures? Comment les autorités locales, les architectes, les urbanistes et la police peuvent-ils travailler ensemble sur la sûreté et la sécurité?

## Standard européen

Le Comité européen de Normalisation (CEN) est une association qui rassemble les institutions de normalisation de 34 pays européens. Le CEN conçoit et définit les standards européens volontaires sur divers types de produits, matériaux, services et processus. Le CEN a publié une série de standards (série CEN 14383) sur la PC-UPU, certains généraux et d'autres sur des thèmes spécifiques tels que les logements, les boutiques, les bureaux, les stations-essence, la conception et la gestion des lieux de transport public et la protection des immeubles et des sites contre les attentats avec véhicule.

On peut se procurer ces documents en ligne auprès du CEN ou bien auprès de chaque institution nationale de normalisation (et dans ce cas les documents sont généralement traduits).

## Les Actions COST (Coopération européenne en science et technologie)

Dans le cadre de l'Action européenne COST (2012 – 16), une série de bibliographies a été compilée sur 22 pays européens ainsi qu'une synthèse des bibliographies internationales en matière de PC-UPU (voir <http://www.costtu1203.eu/downloads/cost-tu1203s-results/>).

La recherche menée avec des experts dans toute l'Europe a montré que 19 pays européens disposent soit de directives PC-UPU soit de documents de politique générale, ou bien des deux. Le rôle des forces de police dans la PC-UPU varie selon les pays européens. Dans certains pays comme le Royaume-Uni, la police joue un rôle moteur, tandis que d'autres comme aux Pays-Bas, l'initiative est passée de la police à l'autorité locale. Enfin, dans certains cas (par exemple Vienne en Autriche), la police joue un rôle mineur dans la PC-UPU.

## Les messages clés de CCI

La mise en place de la PC-UPU demande une approche pluridisciplinaire et la coopération entre différentes institutions et organisations (notamment la police, les autorités locales, les urbanistes, les experts de la prévention de la délinquance, les associations de logement, les responsables de centres-villes).

Les mesures pour améliorer la mise en place de la PC-UPU doivent être centrées sur : (a) les points dans le système qui permettent d'obtenir le maximum de bénéfices ; (b) les acteurs les mieux à même de favoriser le changement dans un contexte donné ; le rôle des forces de police.

Les approches PC-UPU promeuvent une gamme d'interventions liées à la conception, la planification et la gestion – des mesures technologiques à l'urbanisme en passant par les initiatives sociales.

Les mesures de PC-UPU doivent avoir été réussies de façon probante. L'application de ce type de mesure a permis une forte réduction des crimes contre la propriété en Europe (notamment les vols de voiture, les vols en magasin et les cambriolages).

Le déplacement de la criminalité est beaucoup moins fréquent qu'on ne le supposait. L'effet inverse se produit également lorsque les délinquants réels et potentiels surestiment la portée des mesures prises.

Pour plus d'information sur Cutting Crime Impact, vous pouvez contacter :  
**Noreen Muzaffar** à l'Université de Salford  
[n.muzaffar@salford.ac.uk](mailto:n.muzaffar@salford.ac.uk), ou **Pilar De La Torre**  
à l'Efus : [delatorre@efus.eu](mailto:delatorre@efus.eu)



CCI  
Consortium



University of  
Salford



GREATER MANCHESTER  
POLICE



Estonian Policy and Border Guard Board



university of  
 groningen



POLITIE



Estonian Policy and Border Guard Board



LANDKRIKUNDELAAMT  
NIEDERSACHSEN



Generalitat de Catalunya  
Departament  
d'Interior



DPT-i  
Institut für angewandte  
Präventionsforschung



Estonian Policy and Border Guard Board



LOBA  
Landeskriminalamt  
Niedersachsen



This project has received funding from the European Union's Horizon 2020 Research and Innovation programme under Grant Agreement No 787100

[www.cuttingcrimeimpact.eu](http://www.cuttingcrimeimpact.eu)